



기획재정부  
MINISTRY OF STRATEGY  
AND FINANCE

# 2009년부터 달라지는 국가 R&D사업 관련제도

2009. 1

송병선 연구개발예산과장



기획재정부  
MINISTRY OF STRATEGY  
AND FINANCE

## 목 차

### I 현행 R&D 관리제도와 문제점

### II 2009년부터 달라지는 R&D 관리제도

※ PBS, 연구관리 전문기관, 연구비 관리,  
연구결과물의 소유권, 기술료 및 R&D 평가제도

### III 향후 R&D 관리제도 개선방향

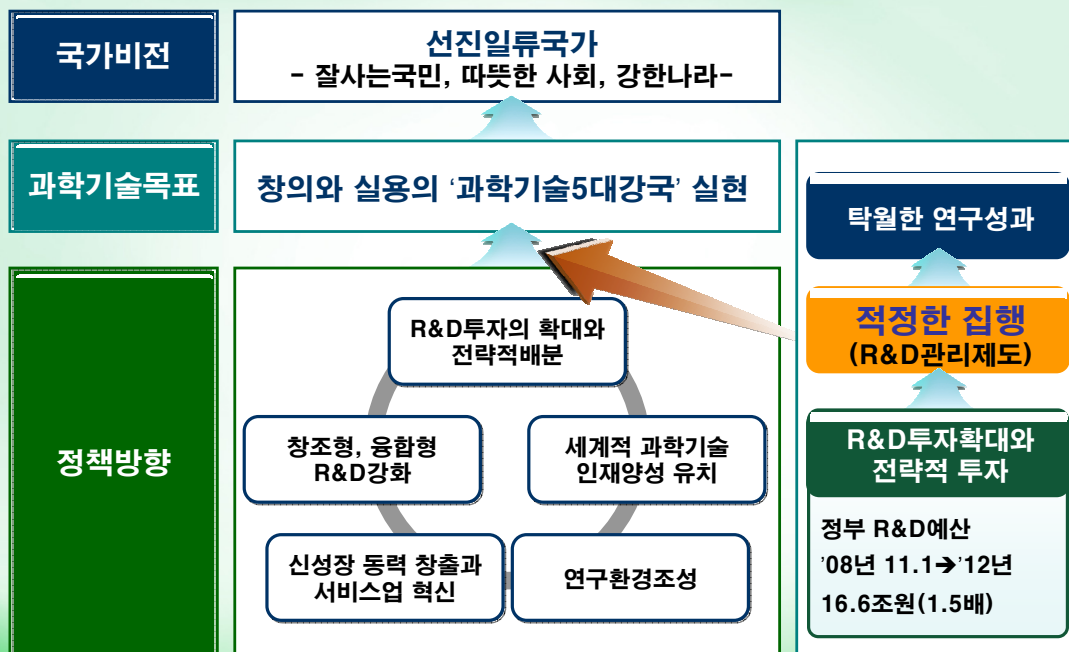


I

## 현행 R&D 관리제도와 문제점

1

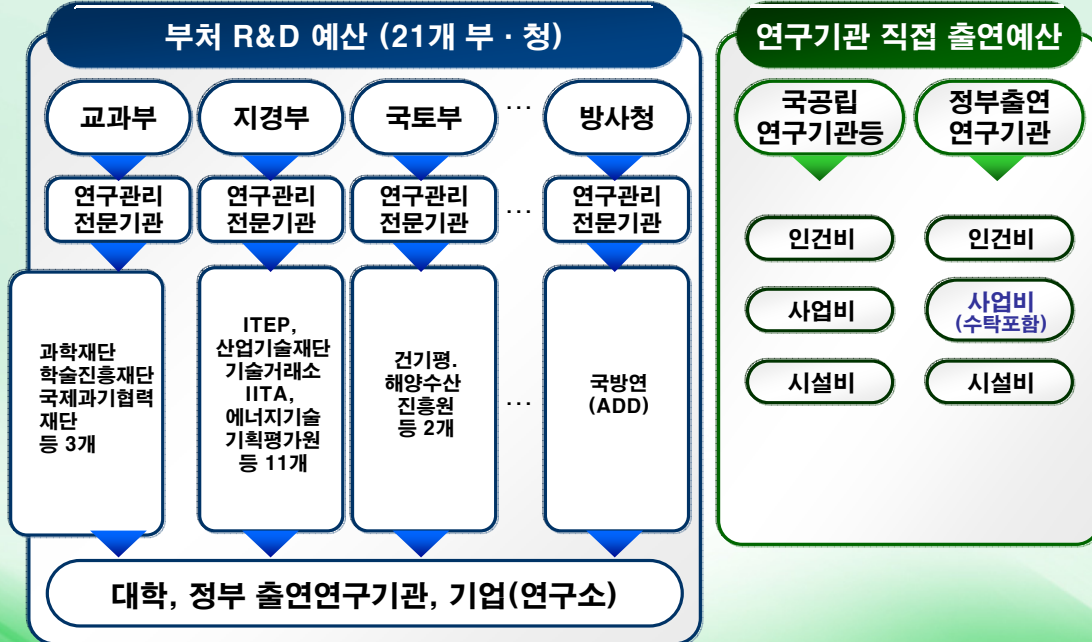
## 1. 국가과학기술 비전과 R&D관리



2

## 2. 정부 R&D 집행 체계

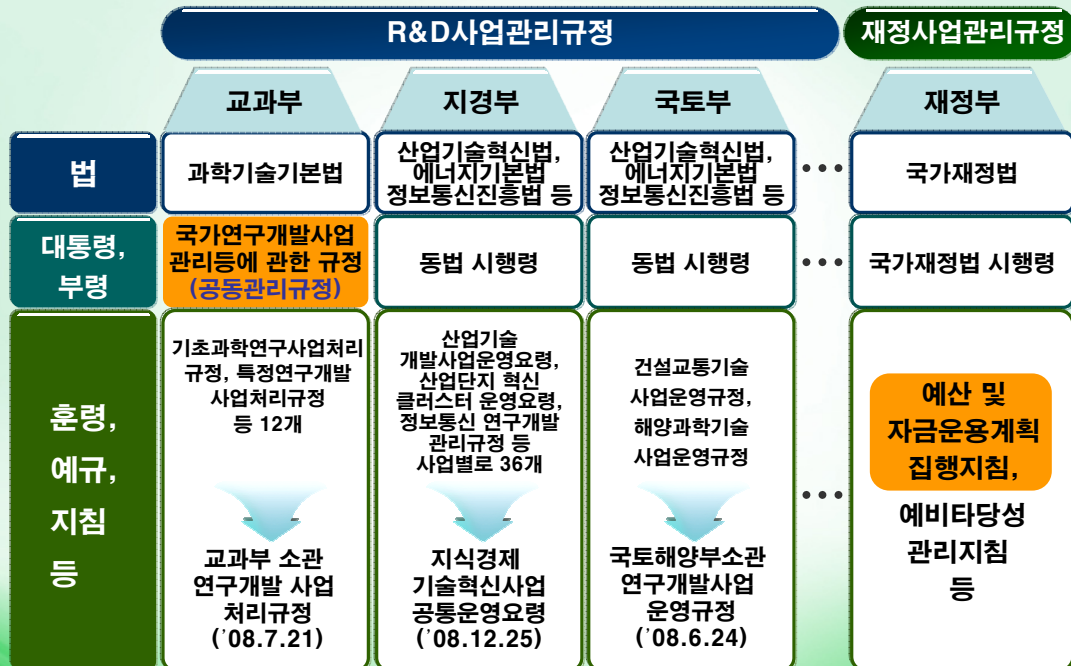
### 다수의 '연구관리 전문기관' 운용



3

## 2. 정부 R&D 집행 체계

### 여러 부처에 걸친 복잡한 R&D사업 관리규정

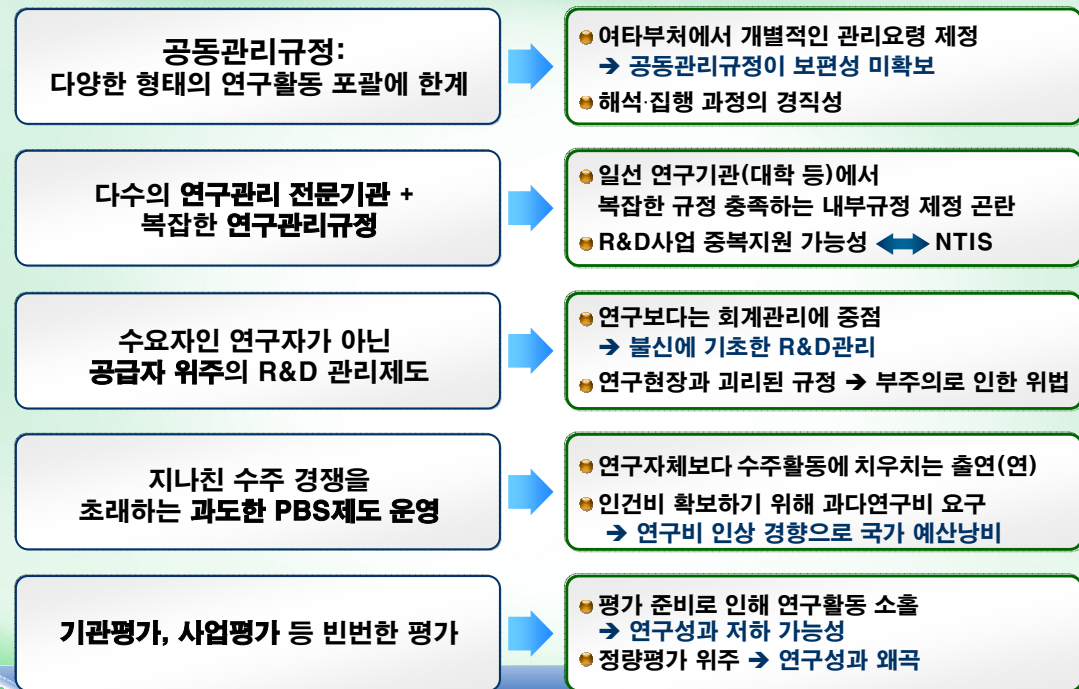


4

### 3. R&D관리제도의 문제점



기획재정부  
MINISTRY OF STRATEGY  
AND FINANCE



5



기획재정부  
MINISTRY OF STRATEGY  
AND FINANCE

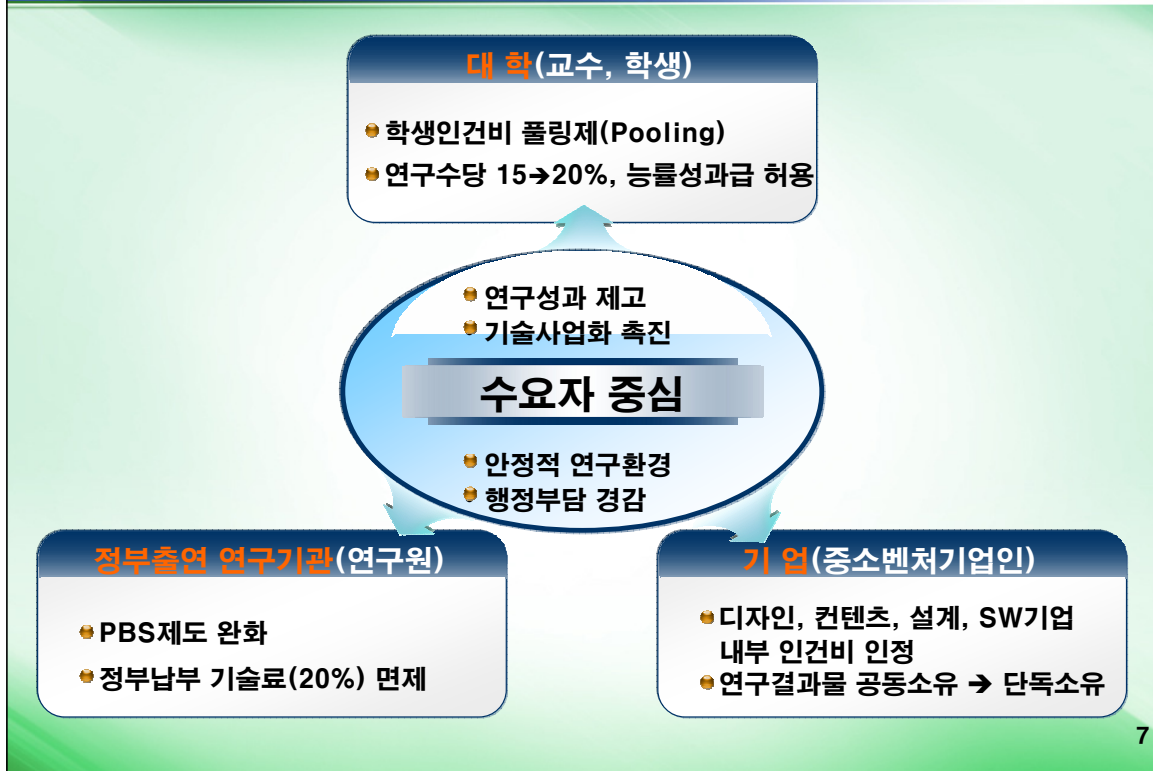
II

## 2009년부터 달라지는 R&D 관리제도

6

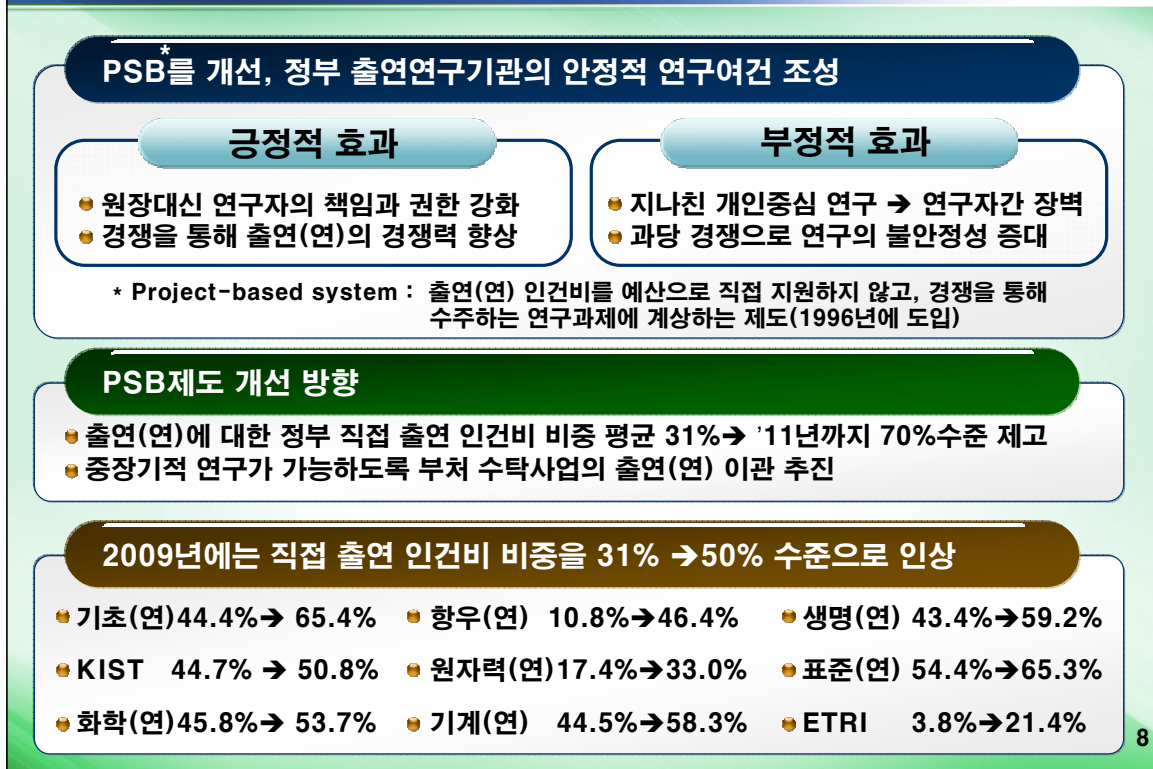


# 1. 제도개선의 기본원칙



7

# 2. 연구과제 중심제도(PBS) 개선

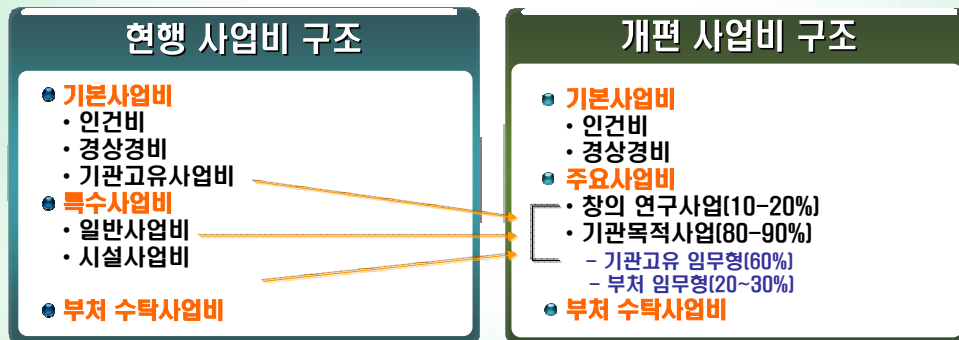


8

## 2. 연구과제 중심제도(PBS) 개선

### 사업비 구조도 기관미션 중심으로 개편

- ▶ 기관고유사업·일반사업의 구분 폐지 → 창의연구사업, 기관목적사업 신설
- ▶ 창의연구사업 : 개인과제 및 팀 과제 지원을 통해 신진연구원의 연구역량 제고
- ▶ 기관목적사업
  - 고유임무형 : 기관고유사업 및 일반사업비 통합
  - 부처임무형 : 부처 이관 수탁사업비(1,215억원) 구분계리, 부처 정책수요 반영

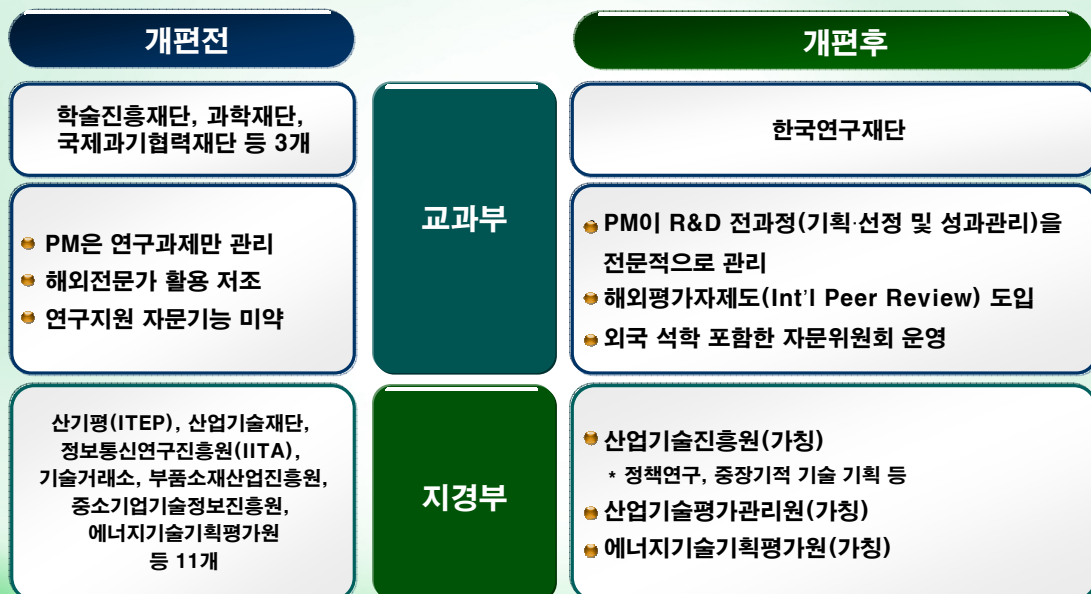


9

## 3. 각 부처 연구관리 전문기관의 개편

- ▶ 연구관리 전문기관을 개편, 연구관리의 투명성 제고 및 중복지원 해소

\* 부처소관 R&D사업의 기획·평가·관리를 위탁받아 수행하는 기관



10

## 4. 연구비 관리제도 개선

연구비 비목 구조 단순화 : 4비목 15세목 → 4비목 7세목

● 연구비 집행의 경직성 해소, 연구자·연구기관의 자율성 강화

개선전		개선후
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내·외부인건비</li> <li>● 직접 경비(6세목)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구기자재 및 시설비, 재료비 및 전산 처리·관리비, 시작품제작비, 여비, 수송비 및 수수료, 기술정보활동비</li> </ul> </li> <li>● 연구활동비(6세목)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제 관리비(인건비의 3%이내)</li> <li>- 연구활동진흥비 (인건비의 15%이내)</li> </ul> </li> <li>● 간접 경비, 연구개발준비금(출연연)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내부인건비의 30%이내</li> </ul> </li> <li>● 지식재산권 출원·등록비</li> <li>● 과학문화활동비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비의 5%이내</li> </ul> </li> <li>● 연구실 안전관리비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비의 2%이내</li> </ul> </li> <li>● 위탁연구개발비</li> </ul>	<div>인건비</div> <div>직접비</div> <div>간접비</div> <div>위탁연구비</div>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 내·외부인건비</li> <li>● 연구장비·재료비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구기자재비 및 시설비, 재료비 및 전산처리 관리비, 시작품제작비</li> </ul> </li> <li>● 연구활동비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 여비, 수송비 및 수수료, 회의비, 식대 등</li> </ul> </li> <li>● 연구수당                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인건비의 20%이내</li> </ul> </li> <li>● 인력지원비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구실별 전담행정지원 인건비, 지원부서 인건비, 연구개발능력성과급 등</li> </ul> </li> <li>● 연구지원비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기관 공통지원경비, 사업단(연구단)운영경비, 연구실안전관리비, 연구보안관리비, 연구개발 준비금, 대학활동지원비</li> </ul> </li> <li>● 성과활용지원비                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과학문화활동비, 지식재산권출원·등록비 등</li> </ul> </li> <li>● 위탁연구개발비</li> </ul>

11

## 4. 연구비 관리제도 개선

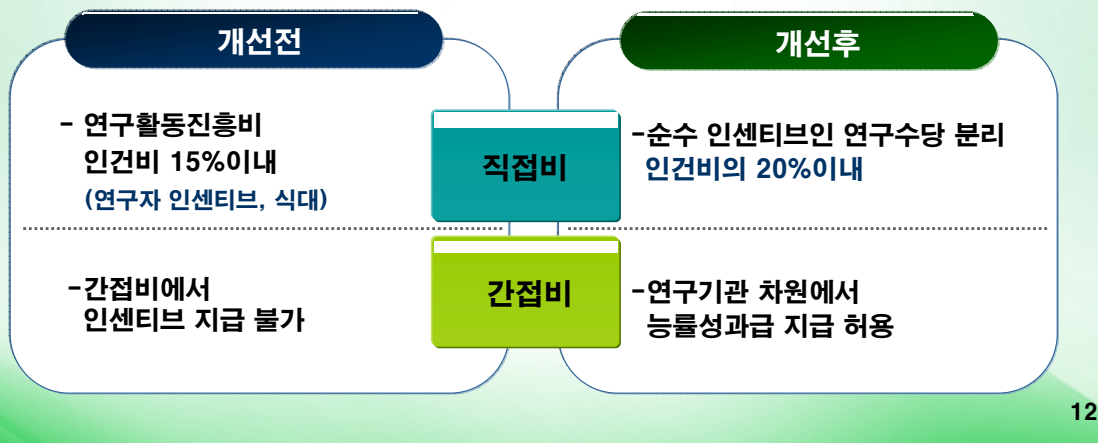
연구자 인센티브 강화 : 연구수당, 연구개발능력 성과급

● 연구수당 신설

- 연구활동진흥비에서 식대 분리 및 수당 인상(인건비의 15% → 20%)

● 연구성과 우수자에 대한 연구개발능력성과급 지급 허용

- 연구기관장이 간접비에서 연구자 및 연구지원 인력에게 인센티브 지급 가능



12

## 4. 연구비 관리제도 개선

### 간접비 집행용도 확대

- 연구실 단위 행정전담요원 고용 허용 : 연구자의 행정부담 완화
  - 1개 또는 다수의 연구실을 묶어 총 연구비가 10억원 이상인 경우, 연구실 차원의 행정전담인력(조교 대체) 배치 가능
- 대학의 실험실 운영비 등 대학연구활동비 계상 허용 : 대학의 연구활동 지원
  - 직접비에 계상되지 않는 대학 연구관련 기반시설 및 장비 구축 운영비, 실험실 운영 지원비 등을 간접비로 집행가능

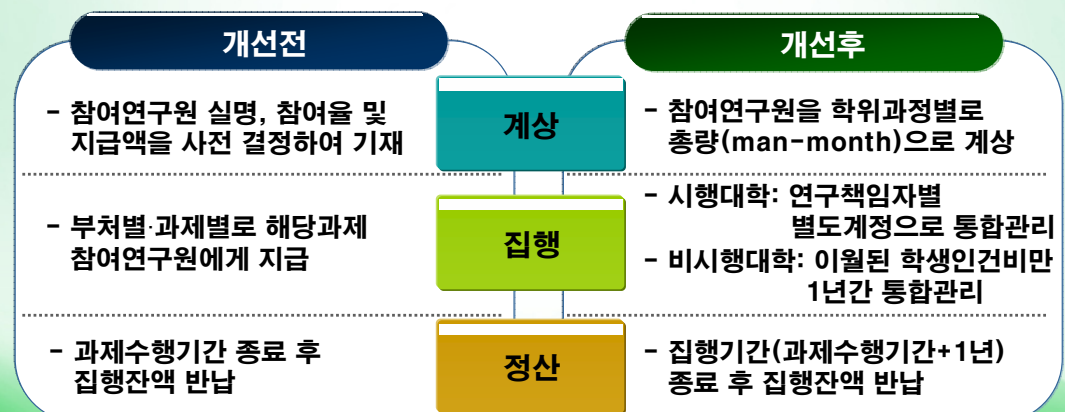


13

## 4. 연구비 관리제도 개선

### 학생인건비 지원방식

- 학생 인건비 풀링(Pooling)제 도입 : 대학 연구인력의 탄력적 활용 및 안정적 연구환경 조성
  - 연구비 관리 인증대학은 완전풀링제, 연구비 관리 비인증대학은 부분 풀링제 실시
  - 대학의 외부인건비를 대학본부에서 연구 책임자별로 통합관리하고, 집행기간을 과제수행기간 종료시점부터 1년간 연장



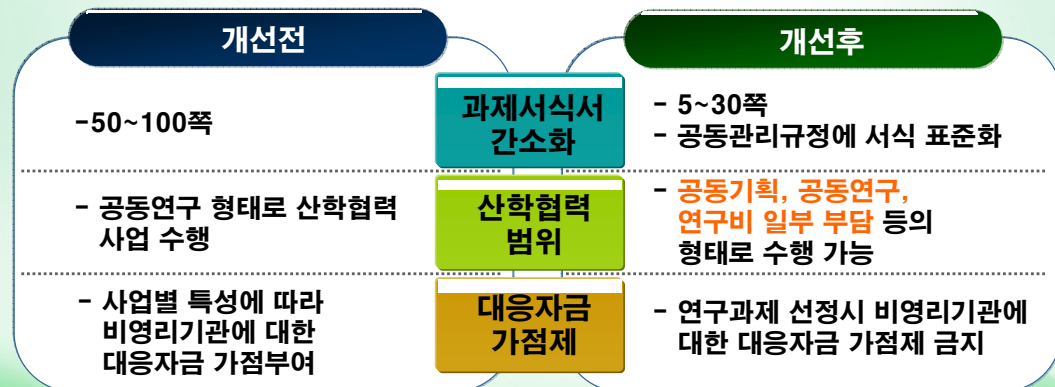
14



## 4. 연구비 관리제도 개선

### 서류 간소화, 산학공동연구 및 대응자금제도 개선

- ▶ 산학협력 R&D의 범위를 확대, 부분적인 산학협력도 인정
  - 대학 등 비영리기관의 기업 대응자금 의무화 완화
- ▶ 소속대학의 재정여건 때문에 능력있는 연구자의 연구참여 기회가 제약받지 않도록 연구과제 선정시 대응자금 가점제도 폐지

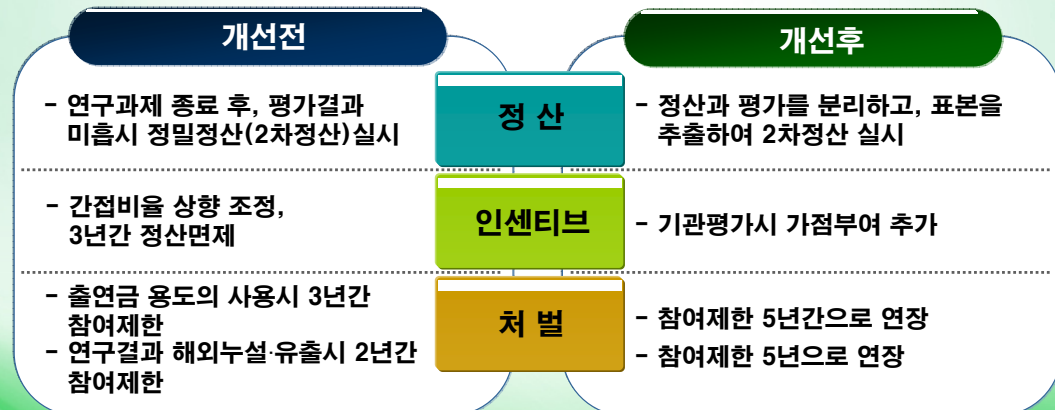


15

## 4. 연구비 관리제도 개선

### 연구비 정산의 자율성과 책임성 강화

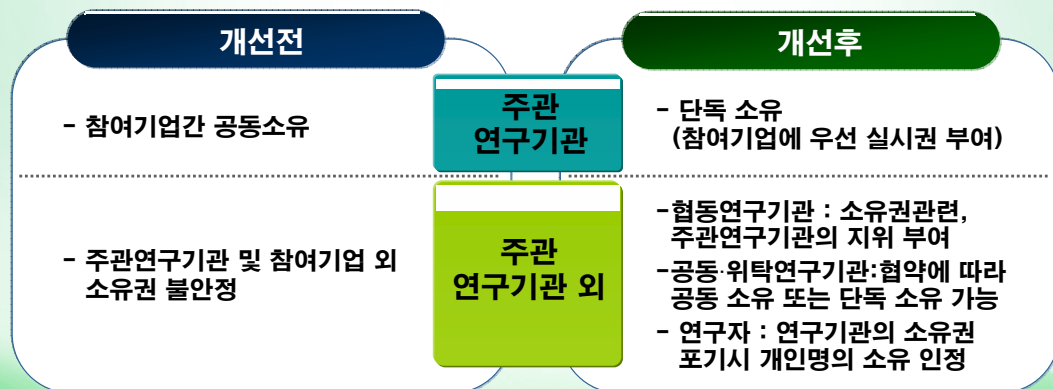
- ▶ 연구관리 전문기관의 연구비 정산(2차 정산)을 전수정산에서 샘플정산(표본 과제를 추출하여 정산) 원칙으로 전환
- ▶ 연구비 관리 우수기관에 대한 인센티브 강화 : 기관경영 평가시 가점 추가부여
- ▶ 연구윤리 확립 및 연구비 집행의 투명성을 위해 연구비 유용 등에 엄정 대처하고 부정행위에 대한 책임성 확보를 위한 제재조치 강화



16

## 5. 지적재산권 소유권제도

- 기술사업화 촉진을 위해 연구결과물의 소유권은 지분에 따른 공동소유에서 주관연구기관 단독소유 원칙으로 전환
  - 참여기업에 대해서는 우선 실시권 및 소유권 양도시 우선권 부여
- 다수의 연구기관이 공동연구 수행시, 자체 연구성과에 대해서는 해당기관의 소유권을 인정
  - 공동연구기관, 위탁연구기관, 참여기업의 경우 주관연구기관과의 협약에 따라 단독소유 또는 공동소유 가능

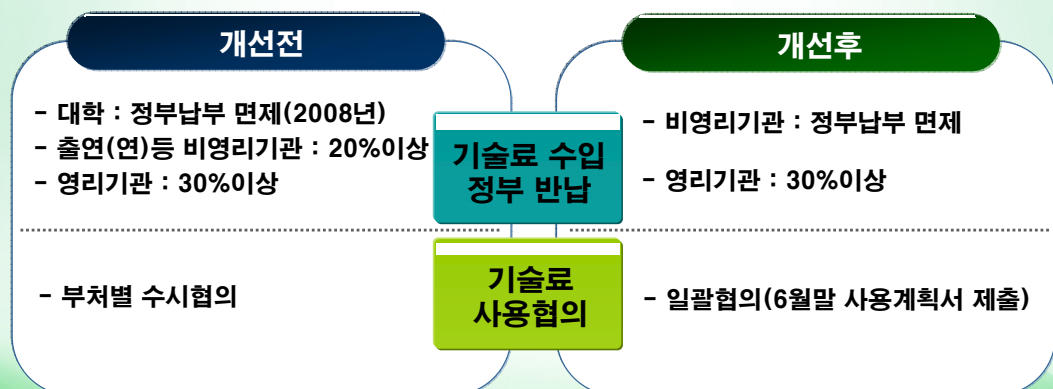


17

## 6. 기술료 제도 개선

- 정부 출연연구기관 등 비영리기관에 대해 정부납부 기술료(20%) 면제
  - 다만, 한시적으로 기술료 수입의 일부를 과학기술인 공제회에 출연\*

\* 징수 기술료의 9%를 공제회 출연에 사용('09~'13년 기간중, 1,000억원 도달시까지)
- 부처별로 재정부와 수시로 하던 기술료수입 사용협의 정례화(6월말)
  - 차년도 예산편성과 연계하여 검토



18

## 7. R&D 평가제도 개선

### ♥ 평가부담 완화

- R&D사업 평가체계 개편 : 평가부담 완화 + 예산연계 강화

	개편전		개편후
자체·상위평가	1년 164개 과학자위주	평가주기 평가대상 자체평가 위원회 구성	3년 73개 경제·인문사회분야 전문가포함
특정평가	체크리스트 방식 27개사업, 4개사업군	평가주기 평가대상	심층평가 9개사업, 1개사업군
기관평가	1년	평가주기	3년(연구성과부문) 1년(경영성과부문)
평가결과 활용	예산연계 미흡	평가결과의 활용	예산연계 강화

19

## 8. 제도개선의 실효성 확보를 위한 '예산집행지침' 개정

개정전		개정후
<ul style="list-style-type: none"> <li>공통관리규정에 따른 R&amp;D예산 집행 명시</li> </ul>	공동관리 규정준수	<ul style="list-style-type: none"> <li>개정된 공동관리규정의 R&amp;D 관리제도 나열하여 의무화</li> <li>공동관리규정에 부합되게 부처R&amp;D관련 규정 개정 명시</li> <li>공동관리규정 이상 추가규제 제한</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>연구장비의 NTIS 등록의무만 규정</li> </ul>	연구장비의 등록 및 공동구매	<ul style="list-style-type: none"> <li>3천만원이상 연구장비 및 공동활용 목적 장비는 NTIS에 취득 30일 이내 등록 의무화</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>공동구매 규정 없음</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>연구회별 또한 대학별 공동구매방안 검토 명시</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>연구비 카드통합 관련 규정 없음</li> </ul>	연구비 카드 통합	<ul style="list-style-type: none"> <li>연구기관별 연구비카드 통합방안 검토필요 명시</li> </ul>

20



## 향후 R&D 관리제도 개선방향



**기획재정부**  
MINISTRY OF STRATEGY  
AND FINANCE

21

### R&D투자 효율화를 위해 R&D관리제도 지속 개선

**현 황**

- 모든 R&D 공모
- 공모기간 : 30일 이상
- \* 지경부 40일 이상
- 단독 공모시 재공모 관행

---

- 연구장비 공동구매 등에 관한 규정 없음

---

- 정부 직접출연 인건비 비중 31% → 50%수준
- 부처수탁사업 1,251억원 출연연 이관

**R&D예산 조기집행\***  
(공동관리규정)  
\* '09.1.13~14일  
조기집행 현장  
점검시 건의사항

**연구장비 공동구매 및 활용**

**PBS제도 지속 개선**

**검토대상**

- 연구자 선정방식 다양화 방안 (정책지정 도입 등) 검토
- 사업별 특성을 감안한 공모기간 차등화(예 : 20,30,40일 이상)
- 재공모 생략의 기준 제시 검토
- \* 현저히 경쟁력있는 자의 단독공모

---

- 연구장비 공동구매제 도입방안 검토
- 연구장비 공동활용 인센티브 부여방안 등 검토

---

- 직접 출연 인건비 비중 제고 및 부처수탁사업 추가이관 방안 검토

22





기획재정부  
MINISTRY OF STRATEGY  
AND FINANCE

**감사합니다 !**

